П Р О Е К Т

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«КАМЕННО-БАЛКОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ КАМЕННО-БАЛКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« \_\_ » \_\_\_\_\_\_ 2023 № \_\_\_\_\_\_

х. Каменная Балка

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Каменно-Балковского сельского поселения на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов

 В соответствиисо статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 24 РешенияСобрания депутатов Каменно-Балковского сельского поселенияот 27.03.2019 № 113 «О бюджетном процессе в Орловском районе», а также постановлением Администрации Каменно-Балковского сельского поселенияот 30.05.2023 № 89 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Каменно-Балковского сельского поселенияна 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», Администрация Каменно-Балковского сельского поселения**п о с т а н о в л я е т**:

 1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Каменно-Балковского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению.

 2. Заведующему сектором экономики и финансов Администрации Каменно-Балковского сельского поселения Астаховой Е.Я, главным распорядителям средств бюджета Каменно-Балковского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Каменно-Балковского сельского поселенияна основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Каменно-балковского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

 3.. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

 4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой .

Глава Администрации

Каменно-Балковского сельского поселения Л.Н. Вакульчик

Управляющий делами

Администрации Орловского района З.Н. Дегтярева

Приложение

к постановлению администрации

Каменно- Балковского сельского

поселения от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Каменно-Балковского сельского поселения

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023 года, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 – 2023 годах,основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и основных направлений бюджетной, налоговой политики Ростовской области на 2024 год и  на  плановый период 2025 и 2026 годов .

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Каменно-Балковского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2022 – 2023 годах

В условиях важнейших исторических событий для Российской Федерации, обострения геополитических противоречий бюджетная политика Каменно-Балковского сельского поселения в 2022 – 2023 годах была ориентирована на содействие структурной трансформации экономики Орловского района, обеспечение стабильности финансовой системы района и социальную поддержку жителей района.

В целях нивелирования введенных против Российской Федерации внешнеэкономических санкций, обусловленных проведением специальной военной операции, федеральными органами государственной власти, государственными органами Ростовской области, муниципальными органами Орловского районабыли приняты меры в целях поддержки экономики и граждан Российской Федерации. Администрацией Каменно-Балковского сельского поселения утвержден и реализован План первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития Каменно-Балковского сельского поселения в условиях внешнего санкционного давления, утвержденного распоряжением Администрации Каменно-Балковского сельского поселения от 28.03.2022 № 10

Бюджетными параметрами были учтены приоритеты бюджетной политики по сохранению социальной стабильности, обеспечению первоочередных задач социально-экономического развития Орловского района.

Несмотря на новую экономическую реальность, исполнение бюджета Каменно-Балковского сельского поселения обеспечено в 2022 году с ростом от показателей 2021 года.

Доходы консолидированного бюджета Каменно-Балковского сельского поселения составили 12976,5 тыс.рублей с ростом 7,6 % относительно 2021 года.

Собственные доходы консолидированного бюджета Каменно-Балковского сельского поселения поступили в объеме 7855,4 тыс. рублей. Расходы консолидированного бюджета Каменно-Балковского сельского поселения исполнены в 2022 году в сумме 14627,7 тыс. рублей, или на 98,3 процента к плану, с уменьшением на 7,5 процента.

По результатам исполнения консолидированного бюджета сложилось превышение расходов над доходами бюджета Каменно-Балковского сельского поселения(дефицит) в объеме 1651,2тыс.. рублей.

В сфере бюджетных расходов бюджетная политика реализовывалась с учетом новых задач по стабилизации и сбалансированности бюджета.

В полном объеме выполнены обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий.

Расходы «бюджета развития», в их числе средства на разработку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт муниципальной собственности, увеличились в 2022 году на 12,7 млн. рублей по отношению к 2021 году, или на 9,3 процента.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 16.04.2022 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», порядок учета и оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета Каменно-Балковского сельского поселенияи местных бюджетов осуществляется с учетом сокращения до 7 рабочих дней сроков оплаты поставленной продукции (выполненных работ/оказанных услуг) по муниципальным контрактам.

В качестве дополнительных мер поддержки экономики применяются увеличенные размеры авансирования контрактов до 50 процентов от их цены, до 90 процентов по контрактам на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт, контрактам, подлежащим казначейскому сопровождению.

Реализациямасштабных антикризисных мер, принятых на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, способствовала стабильности экономики и сохранению устойчивости бюджета Орловского района.

За период I полугодия 2023 г. исполнение консолидированного бюджета Каменно-Балковского сельского поселения обеспечено с положительной динамикой.

Доходы исполнены в сумме 6793,2 тыс. рублей, или на 48,8 процента к годовому плану В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 3754,9тыс. рублей. Расходы исполнены в объеме 5105,6 тыс. рублей, или на 32,0 процента к плану.

Проводимая налоговая политика способствовала расширению налоговой базы и сохранению устойчивой положительной динамики поступлений.

Продолжена работа по увеличению налогового потенциала поселения за счет создания условий справедливой конкурентной среды, сокращению теневого сектора, совершенствованию и оптимизации системы налогового администрирования, стимулированию развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы.

Организовано взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками Каменно-Балковского сельского поселения для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

По итогам I полугодия 2023 г. расходы бюджета Каменно-Балковского сельского поселения с учетом их переформатирования в результате сложившейся экономии и невостребованных средств, увеличения за счет остатков 2022 года, привлечения дополнительных источников финансирования увеличены в сравнении с первоначально утвержденным бюджетом на 1874,0 тыс. рублей.

По итогам I полугодия 2023 г. исполнение консолидированного бюджета обеспечено с профицитом в сумме 1635,1 тыс. рублей.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Бюджетная и налоговая политика Каменно-Балковского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет соответствовать основным подходам, реализуемым в 2023 году с учетом эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и переформатирования расходов бюджета поселения, создания резерва для обеспечения приоритетных и непредвиденных расходов Каменно-Балковского сельского поселения.

Основные направления бюджетной политики на 2024 – 2026 годы сконцентрированы в первую очередь на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области и Главой Администрации Орловского района.

Безусловным приоритетом является достижение целей национального развития, выполнение социальных обязательств, повышение уровня жизни граждан. Во исполнение поручений Послания Президента Российской Федерации запланировано увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 г. до 19 242 рублей и необходимостью доведения уровня заработной платы работников бюджетного сектора до средней заработной платы по экономике региона.

Инновации и технологическое развитие будут применяться для успешного внедрения новых технологий, что способствует росту экономики поселения, повышению уровня жизни населения и созданию благоприятного инвестиционного климата.

Параметры бюджета Каменно-Балковского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформированы на основе второго (базового) варианта прогноза социально-экономического развития Каменно-Балковского сельского поселения на 2024 – 2026 годы, утвержденного распоряжением Администрации Каменно-Балковского сельского поселения от 11.10.2023 № 58.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Каменно-Баалковского сельского поселения.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Каменно- Балковского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В Каменно-Балковском сельском поселении на 2024 год и на плановый период до 2026 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности, развитие доходного потенциала района на основе экономического роста.

Основными задачами налоговой политики являются, с одной стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, а с другой стороны, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности, обеспечивающей стабильное экономическое развитие поселения.

Реализация существующего комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики поселения.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Продолжится взаимодействие с  областными органами власти и органами местного самоуправления в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявления фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет осуществляться в условиях изменений федерального налогового законодательства.

В целях повышения уровня самообеспеченности Каменно-Балковского сельского поселения основной задачей остается расширение налогооблагаемой базы и улучшение инвестиционного климата.

2.2. Основные направления бюджетной политики

в области социальной сферы

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2024 – 2026 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2024 – 2026 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2024 – 2026 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

Бюджетная политика в Каменно-Балковском сельском поселении направлена на обеспечение в первоочередном порядке законодательно установленных мер социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

В этих целях в рамках финансового обеспечения учреждений в отраслях социальной сферы в условиях удорожания цен предусмотрена индексация затрат на приобретение материальных запасов (питания, медикаментов, мягкого инвентаря), на приобретение средств обучения и воспитания, исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Ростовской области на 2024 – 2026 годы.

2.2.1. Культура

В сфере культуры продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение муниципальных мероприятий.

Особое внимание уделено общедоступным  муниципальным библиотекам, которые являются одним из базовых элементов культурной, образовательной и информационной инфраструктуры Каменно-Балковского сельского поселения, выполняют важнейшие социальные и коммуникативные функции.

Для повышения доступности культурных ценностей для населения Каменно-Балковского сельского поселения продолжится проведение капитального ремонта муниципальных учреждений культуры.

2.2.2. Физическая культура и спорт

В данной сфере будет предусмотрен комплекс мер по развитию системы спортивной подготовки, в том числе приобретение спортивного оборудования, инвентаря, оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивным оборудованием.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Каменно-Балковского сельского поселения является обеспечение в полном объеме всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Каменно-Балковского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Каменно-Балковского сельского поселения исходя из установленных приоритетов;

развитие механизмов организации оказании услуг в социальной сфере, направленной на повышение качества и доступности для их получателей;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Российской Федерации;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств бюджета Каменно-Балковского сельского поселения внебюджетному сектору экономики;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Как и в предыдущих периодах ключевыми приоритетными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений на 2024– 2026 годы будут являться:

повышение финансовой самостоятельности бюджета поселения,

обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств бюджета поселения,

содействие в обеспечении сбалансированности бюджета поселения,

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению установленных бюджетным законодательством ограничений по дефициту бюджета поселения, параметрам муниципального долга.

На повышение ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику, качество управления муниципальными финансами будет проведена оценка качества управления бюджетным процессом .

В связи с этим продолжится мониторинг планирования и исполнения бюджета сельского поселения, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, безусловным исполнением принятых расходных обязательств, в первую очередь связанных с обеспечением оплаты труда и иных первоочередных социально значимых расходов.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета Каменно-Балковского сельского поселения.

В условиях, когда российская экономика вступила в фазу структурной перестройки из-за введения беспрецедентных внешних торговых и финансовых ограничений, особенно важно обеспечить бюджетную устойчивость и сбалансированность бюджета Каменно-Балковского сельского поселения.

В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита бюджета Каменно-Балковского сельского поселения, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать остатки средств бюджета на начало года.

6. Совершенствование системы внутреннего

муниципального финансового (контроля и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Будет продолжена работа по методологической поддержке муниципальных образований сельских поселений в целях повышения уровня организации и осуществления внутреннего муниципального финансового контроля.

В отношении обеспечения контроля в сфере закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования.

Заказчики будут обязаны с 1 апреля 2024 г. заключать структурированные контракты в форме электронного документа по результатам электронных процедур, а с 1 июля 2024 г. формировать и заключать соглашения об изменении и расторжении контракта в электронном виде в единой информационной системе в сфере закупок. Указанные новации позволят:

обеспечить связь между структурированным извещением, протоколом, заявкой, документами об исполнении и оплаты контракта;

снизить риски ошибок заказчиков за счет автоматического заполнения большей части информации;

обеспечить однократный ввод юридически значимой информации и ее последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый;

обеспечить автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.

Кроме того, с 1 января 2024 г. распоряжения о совершении казначейских платежей будут формироваться посредством единой информационной системы в сфере закупок, что также позволит сократить сроки оплаты по контрактам.

Финансовые органы с 1 января 2024 г. будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

Продолжится работа по информированию заказчиков об основных изменениях и новациях в сфере закупок.

Внедрение и применение указанных механизмов способствует совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

Ведущий специалист Администрации

Каменно-Балковского сельского поселения Л.В. Борзило