РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«КАМЕННО-БАЛКОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ КАМЕННО-БАЛКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23 октября 2020 133

х. Каменная Балка

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики

Каменно-Балковского сельского поселения

Каменно-Балковского сельского поселения на 2021– 2023 годы

В соответствии со статьей 184² Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 27 Решения Собрания депутатов Каменно-Балковского сельского поселения Каменно-Балковского сельского поселения от 27.03.2019 № 113 «О бюджетном процессе в Каменно-Балковском сельском поселении», а также постановлением Администрации Каменно-Балковского сельского поселения от 01.06.2020 № 61 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Каменно-Балковского сельского поселения Каменно-Балковского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», Администрация Каменно-Балковского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т:**

1.Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Каменно-Балковского сельского поселения на 2021 – 2023 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов, специалистам Администрации Каменно-Балковского сельского поселения по курируемым направлениям обеспечить разработку проекта бюджета сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Каменно-Балковского сельского поселения Каменно-Балковского сельского поселения на 2021 – 2023 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Каменно-Балковского сельского поселения Л.Н.Вакульчик

Приложение

к постановлению

Администрации

Каменно-Балковского сельского поселения

от 23.10.2020 № 133

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Каменно-Балковского сельского поселения на 2021 – 2023 годы

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, указов Президента Российской Федерацииот 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 –2020 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Каменно-Балковского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2019 – 2020 годах

Достигнутые результаты бюджетной политики, проводимой Администрацией Каменно-Балковского сельского поселения, способствовали реализации основных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, Главой Администрации Каменно-Балковского сельского поселения, а также обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Каменно-Балковского сельского поселения.

По итогам 2019 года объем доходов составил 12044,4 тыс. рублей. Расходы составили 11165,2 млн. рублей. Сложился профицит консолидированного бюджета в сумме 879,2 тыс.. рублей. Обеспечены конституционные гарантии гражданам, кредиторская задолженность по обязательствам консолидированного бюджета отсутствует.

Основными доходными источниками консолидированного бюджета являлись собственные налоговые и неналоговые доходы. Их объем составил 5260,5 тыс. рублей.

В 2019 году налоговая политика Каменно-Балковского сельского поселения способствовала продолжению работы по увеличению налогового потенциала путем совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы, сохранения всех предоставляемых поселением эффективных налоговых льгот.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Каменно-Балковского сельского поселения.

Бюджетные расходы отмечались социальной направленностью.

Финансово обеспечены и выполнены в полном объеме обязательства по обеспечению качественными услугами в социальной и культурной сфере.

Расходы на спорт, культуру, социальную политику ежегодно составляют значительную часть расходов консолидированного бюджета. В 2019 году их объем составил 2264,3 тыс рублей .

Начиная с 2019 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» на территории Ростовской области реализуются 49 региональных проектов, направленных на достижение целей и решение задач федеральных проектов.

В рамках планирования и исполнения бюджета Каменно-Балковского сельского поселения основная доля расходов обеспечивалась в рамках реализации муниципальных программ Каменно-Балковского сельского поселения. За 2019 год расходы по 13 муниципальным программам Каменно-Балковского сельского поселения составили 11320,4 тыс. рублей или 97,2 процент всех расходов

Организация межбюджетных отношений с областным бюджетом, бюджетом района обеспечивалась посредством заключения соглашений с областными и районными органами исполнительной власти, в том числе по предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, а также субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств бюджета Каменно-Балковского сельского поселения. Объем безвозмездных поступлений из областного и районного бюджетов в консолидированный бюджет Каменно-Балковского сельского поселения составил в 2019 году 5260,5 тыс. рублей.

В соответствии с Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Каменно-Балковского сельского поселения Постановлением Администрации Каменно-Балковского сельского поселения от 07.06.2019 №84 актуализирован и пролонгирован до 2024 года «[План](consultantplus://offline/ref=9719CFF840151864C82B80160C4285505FB6F96A001B616D8DFB4B6B5E209B03521EAE687E672100642ADCCAE4F18EFEEF52084FCE2B032904CE6EP2e9O) мероприятий по росту доходного потенциала Каменно-Балковского сельского поселения» и «Программа оптимизации расходов бюджета Каменно-Балковского сельского поселения».

В 2019 году усовершенствован механизм оценки эффективности налоговых льгот с учетом сформированной системы управления налоговыми расходами и общих требований, утвержденных Правительством Российской Федерации. Утвержден порядок формирования перечня и оценки налоговых расходов Каменно-Балковского сельского поселения, обусловленных местными налоговыми льготами.

За период I полугодия 2020 г. исполнение консолидированного бюджета по доходам составило 56923,5 рублей, или 50,1 процента к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 5299,0 тыс. рублей, или 38,3 процента к годовому плану.

Собственные доходы консолидированного бюджета по итогам I полугодия 2020 г. исполнены в объеме 2783,3. рублей.

Долговая политика Каменно-Балковского сельского поселения была нацелена на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета Каменно-Балковского сельского поселения.

1.1. Борьба с пандемией и содействие восстановлению

экономики Каменно-Балковского сельского поселения

В 2020 году реализация бюджетной и налоговой политики осложнена ситуацией, вызванной распространением в Российской Федерации новой коронавирусной инфекции, и последствиями ее влияния на экономику Каменно-Балковского сельского поселения.

На борьбу с пандемией и ее последствиями направлены средства Администрации Каменно-Балковского сельского поселения для профилактики и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

Распространение новой коронавирусной инфекции в 2020 году оказало значительное влияние на динамику доходов и расходов бюджета.

Снижение налоговых и неналоговых доходов бюджета Каменно-Балковского сельского поселения составило 230,4 рублей.

В целях обеспечения стратегической приоритизации расходы бюджета Каменно-Балковского сельского поселения были переформатированы для обеспечения первоочередных социально-экономических задач в Каменно-Балковского сельского поселения.

В первоочередном порядке обеспечены расходы на заработную плату, коммунальные услуги.

В целях поддержки экономики созданы условия для смягчения налоговой политики и пересмотра налоговых условий деятельности субъектов предпринимательства.

Для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в наиболее пострадавших отраслях, в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением коронавирусной инфекции:

снижены ставки по единому налогу на вмененный доход с 15 до 7,5 процента.

Также для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в [отраслях](consultantplus://offline/ref=5EA9D334B709CEDA22EC11E7942ED77C33B279E19902B5331B97094BFEA82BD1C2003740E3445A1A83F4DE7542AD80486F7F7E4DF234399Fw9ZCJ) российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях распространения коронавирусной инфекции, и социально ориентированным некоммерческим организациям предоставлена отсрочка по уплате:

арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;

пени по задолженности, возникшей по арендной плате за земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Каменно-Балковского сельского поселения, обусловленных установленными до 01.01.2019 местными налоговыми льготами. Она осуществлялась кураторами налоговых расходов в рамках мониторинга реализации муниципальных программ в соответствии с [Порядком](consultantplus://offline/ref=65CF8FD32E7A2E065CAFD3CCCAC11309A77C44809C9C0F4142F19E92A6264ED2F1811D81176518513C8A815C123BBA57E6ED19AB2796A510652D134AQDfAM) формирования перечня налоговых расходов Каменно-Балковского сельского поселения и оценки налоговых расходов Каменно-Балковского сельского поселения, утвержденными Постановлениями Администраций сельских поселений.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2020 году, все востребованные налоговые льготы признаны эффективными, имеют положительный бюджетный эффект.

Обеспечен регулярный мониторинг планирования и исполнения местных бюджетов.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2021 – 2023 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2021 – 2023 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Каменно-Балковского сельского поселения, будет ориентирована на достижение национальных целей развития, определенных [Указами](consultantplus://offline/ref=EF065FAF0D82BBB3B2BA34094DBB898F0C4ACEA0DE293F203792AA4311D5390555967DE4BEE13EEE8BD209644CHET4L) Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474:

комфортная и безопасная среда для жизни;

достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство.

Основным инструментом достижения национальных целей развития будут выступать региональные проекты с расширением горизонта их планирования до 2030 года.

Регулярный мониторинг и контроль хода реализации мероприятий также обеспечит получение конечного результата региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

В 2021 году прогнозируется переходный период, направленный на восстановление социально-экономического развития Каменно-Балковского сельского поселения после снятия всех ограничений.

Ключевыми задачами Главы Администрации Каменно-Балковского сельского поселения в рамках реализации бюджетной политики определены приоритеты по социальному благополучию жителей поселения и комфортной среды для проживания.

2.1. Налоговая политика Каменно-Балковского сельского поселения на 2021 – 2023 годы

Налоговая политика района на 2021– 2023 годы будет основываться на следующих приоритетах:

1) Совершенствование механизма поддержки инвестиционных и инновационных проектов как основной базы для роста экономики поселения.

1) Стабилизация сектора индивидуального предпринимательства как существенно пострадавшего от распространения коронавирусной инфекции. Вопрос крайне важен для обеспечения дальнейшего экономического роста и занятости населения. В этой связи меры налоговой поддержки налогоплательщиков пострадавших отраслей, предоставленные в 2020 году, учтены при формировании консолидированного бюджета Каменно-Балковского сельского поселения на 2021 год, поскольку сроки годовых расчетов по налогам приходятся на 1 полугодие 2021 года.

Основной задачей налоговой политики станет создание благоприятных условий ведения хозяйственной деятельности после перехода со специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход на иные налоговые режимы (упрощенная или патентная системы налогообложения). Сопутствующим фактором является проведение информационно-разъяснительной кампании по условиям, возможностям и преимуществам такого перехода.

2.2. Эффективность органов муниципального управления

и внутреннего муниципального финансового контроля

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Прозрачность и возможность контроля будут обеспечены посредством увязки направлений расходов с измеримыми результатами федеральных проектов.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

применение единых федеральных стандартов внутреннего финансового аудита;

совершенствование риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности;

совершенствование методологической базы осуществления государственного (муниципального) финансового контроля;

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Каменно-Балковского сельского поселения– является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Каменно-Балковского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Каменно-Балковского сельского поселения исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Каменно-Балковского сельского поселения с учетом интеграции в них региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

не установление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Российской Федерации;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

В целях повышения эффективности управления средствами бюджета Каменно-Балковского сельского поселения в системе казначейского обслуживания с 2021 года будут введены новации.

Казначейское обслуживание будет осуществляться на казначейских счетах для осуществления и отражения операций на едином счете бюджета, по учету и распределению поступлений, с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение, с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, а также с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на содействие сбалансированности местных бюджетов с учетом мер, принимаемых местными администрациями муниципальных образований в рамках обязательств заключенных соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами продолжится практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Каменно-Балковского сельского поселения в решении вопросов местного значения. Объем средств на эти цели в областном бюджете на 2021-2023 годы будет увеличен.

.

Ведущий специалист

Каменно-Балковского сельского поселения Л.В.Борзило